

**А. С. Бурнасов,
Ю. Ю. Ковалев,
А. В. Степанов**

РОССИЙСКО-КАЗАХСТАНСКИЙ ВЕКТОР ПРИГРАНИЧНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В РАМКАХ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Аннотация: Статья посвящена актуальным вопросам интеграционных процессов Евразийского экономического союза на примере российско-казахстанского приграничного экономического сотрудничества. Спустя 25 лет после распада СССР отчетливо наблюдается «асимметричность» хозяйственных процессов, протекающих на постсоветском пространстве. Выстроенные в эпоху планово-административной экономики горизонтальные и вертикальные экономические связи были разрушены в начале 90-х гг. XX века. Становление рыночной модели хозяйствования кардинально изменило представление о промышленном взаимодействии «акторов» на пространстве бывшего СССР. Создание интеграционных группировок на постсоветском пространстве дало толчок усилению промышленной кооперации между странами. Наибольших успехов в этом направлении достигли Российская Федерация и Республика Казахстан, создав благоприятные предпосылки для приграничного взаимодействия. В статье на конкретных примерах анализируется создание «цепочки добавленной стоимости» в различных отраслях экономики хозяйствующих субъектов двух стран.

Ключевые слова: Евразийский экономический союз, интеграция, приграничное экономическое сотрудничество.

**Alexander S. Burnasov,
Yury Kowaljev,
Anatoli Stepanov**

RUSSIA-KAZAKHSTAN VECTOR OF THE CROSS-BORDER ECONOMIC COOPERATION WITHIN THE EAEU INTEGRATION PROCESS

Abstract: The article deals with topical questions of the integration processes within the Eurasian Economic Union. Russia-Kazakhstan cross-border cooperation is taken as an example of these processes. 25 years after the dissolution of the USSR, “asymmetry” of the economic processes in the post-Soviet space can be clearly observed. In the early 1990s, the horizontal and vertical economic links, which had been built during the epoch of the planned economy, were broken. The formation of the market economic model radically changed the concept of industrial interaction between the “actors” in the post-Soviet space. The creation of the post-Soviet integration groups triggered off the increase of industrial cooperation among the countries. The cooperation between the Russian Federation and the Republic of Kazakhstan is the most successful. These efforts resulted in advantageous background for cross-border interaction. The article analyzes the creation of “value-added chain” and its specific examples among the business entities of the both countries in different sectors of economy.

Key words: Eurasian Economic Union, Integration, Cross-Border Economic Cooperation.

Актуальность приграничного сотрудничества стран Евразийского экономического союза не вызывает сомнения. На протяжении веков осуществлялся интенсивный экономический, социальный и культурный обмен между территориями этих стран. В недалеком прошлом Россия и Казахстан были единым экономическим пространством, многие хозяйственные проекты были реализованы в рамках планово-административной структуры республик бывшего СССР. Регионализация мировой экономики, создание экономических блоков, ухудшение отношений с Западом делает евразийский проект России и Казахстана практически безальтернативным.

Россия имеет самую протяженную границу с Казахстаном — 7512 км, что обуславливает особую значимость приграничного сотрудничества между этими странами. В приграничное экономическое сотрудничество вовлечено 12 российских (Республика Алтай, Алтайский край, Новосибирская, Омская, Тюменская, Курганская, Челябинская, Оренбургская, Самарская, Саратовская, Волгоградская, Астраханская области) и 7 казахстанских (Актюбинская, Атырауская, Западно-Казахстанская, Костанайская, Павлодарская, Северо-Казахстанская, Восточно-Казахстанская области) регионов. Эти регионы России и Казахстана имеют большое значение для национальных экономик и во многом определяют уровень их конкурентоспособности. В приграничных регионах (рис. 1) проживает более 32 млн человек, а совокупный валовой продукт российско-казахстанского приграничья превышает \$350 млрд. При этом ВРП приграничных регионов Казахстана составляет 40% ВВП Казахстана, а ВРП приграничных регионов Российской Федерации – 15 % ВВП РФ [1, 2, 4, 5, 6, 8]. Как справедливо отмечает А. М. Носонов: «...ВРП приграничья РФ более диверсифицирован, чем ВРП приграничья Казахстана. В ВРП приграничья Казахстана намного меньше доля обрабатывающей промышленности и услуг» [6, с. 129].

В настоящий период между приграничными регионами рассматриваемых государств особый акцент делается на «...усилении взаимосвязи межгосударственных взаимодействий и формировании межгосударственных субрегиональных образований на примере приграничных регионов. Последние – проявление трансграничного агломерационного эффекта, в результате которого повышается производительность труда, производятся более качественные товары и услуги, ускоряется товарно-денежный оборот. Концентрация производственно-технологических взаимодействий и наложение в таких пространственных образованиях (субрегиональных международных регионов) кооперационных цепочек превращает регион в неформальное ядро интеграционных процессов. Чем больше таких регионов, тем глубже и устойчивее интеграционный процесс» [7, с. 7].

Опыт региональной интеграции приграничных регионов в мире показывает, что страны должны пройти ряд последовательных стадий развития [3, с. 89]. В рамках Евразийского экономического союза наглядно наблюдается переход на третий этап сотрудничества, т.е. формирования «общего рынка» товаров, капиталов, услуг и рабочей силы (рис. 2).

Качественно новым шагом в развитии интеграционного взаимодействия стало создание в 2010 г. Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана.

Реализация подписанных в рамках Таможенного союза соглашений позволила унифицировать экспортно-импортные тарифы и обеспечить с 1 июля 2011 г. перенос всех видов согласованного государственного контроля с внутренних на внешние границы Таможенного союза. С 1 января 2012 г. начало действовать Единое экономическое пространство с участием трех государств, в рамках которого предусматриваются обеспечение не только свободного движения товаров, но и услуг, капиталов и рабочей силы, а в перспективе и проведение согласованной валютной и макроэкономической политики [9].

Приграничное сотрудничество стран Евразийского экономического союза должно привести к:

1. проявлению экономической, социальной и политической интеграции между государствами на субрегиональном уровне в рамках компетенций местных органов власти;

2. компенсации через сотрудничество местных властей и сообществ негативного барьерного эффекта границ;

3. к решению местных проблем через трансграничное взаимодействие (экономическая и социальная мобильность населения, проживающего в радиусе 100–150 км по обе стороны границы);

4. развитию периферийных территорий стран, через стимулирование хозяйственной активности приоритетных отраслей региональной специализации;

5. интенсификации информационного обмена и распространения лучших примеров приграничного сотрудничества.

Однако приграничные хозяйственные процессы между Российской Федерацией и Казахстаном нельзя рассматривать как тождественные в силу *«асимметричности экономических векторов»* между вышеуказанными странами. Анализ экономической ситуации показывает, что российско-казахстанские приграничные экономические отношения строятся преимущественно на базе промышленных предприятий созданных в эпоху планово-административной экономики бывшего СССР. Это положение детерминируется совокупностью целого ряда объективных факторов: геополитическим местоположением двух государств, культурно-цивилизационными особенностями, взаимодополнением их экономических интересов, наличием достаточно высокого уровня научно-образовательных и технологических связей, сформировавшейся в советские времена относительно разветвленной инфраструктурой – все это объединяет между собой Казахстан и Россию.

Что касается приграничного взаимодействия государств, то к числу приоритетов в контексте создания «полюсов роста», следует отнести взаимодействие приграничных агломераций. В результате такого взаимодействия могут создаваться синергетические эффекты, выражающиеся в образовании совместных производств, кооперационных сетей, промышленных и региональных кластеров, единых образовательных пространств и т.д. Важным ресурсом приграничного сотрудничества являются региональные различия соседствующих стран по их месту в мировой экономике, по уровню и соотношению внутренних цен, налоговому и инвестиционному законодательству, доходам населения, и т.д., что позволяет активно обмениваться соответствующими товарами и факторами производства.

Таким образом, приграничное сотрудничество на основе соседства «различий» и общности ресурсного и геоэкономического положения играет важную роль в развитии хозяйства приграничных территорий.

В контексте изучаемых хозяйственных процессов особый акцент сделан на отраслевую специфику взаимодействия промышленных предприятий вдоль границы изучаемых государств. В настоящий период особо стоит отметить, что экономико-географическое положение соседствующих регионов изменится в результате строительства транспортного пути «Западный Китай – Западная Европа» протяженностью 8.4 тыс. км. «Логистическое преимущество» отчетливо проявится на маршруте «Оренбург-Актобе», где следует ожидать всплеск хозяйственной активности через бизнес-проекты предприятий, производящих продукцию с высокой добавленной стоимостью.

Акцентируя внимание на том, что на 2016 г. между РФ и Казахстаном учреждено и ведут финансово-хозяйственную деятельность более 6000 совместных предприятий [6], необходимо остановиться на так называемых «имиджевых» проектах, интегрирующих в рамках Евразийского экономического союза крупный капитал обеих стран. К числу крупных инвестиционных инициатив промышленного развития приграничных территорий следует отнести:

1) развитие Оренбургского газохимического комплекса, перерабатывающего природный газ Актюбинской области и формирование в Оренбургской области казахстанского филиала ТОО «Казросгаз». В 2014 году «Казросгаз» принял и обеспечил переработку сырого газа Карачаганакского месторождения (рис. 3) на мощностях Оренбургского газохимического комплекса в объеме 8.594 млрд. кубометров. В числе перспектив развития предприятия – выпуск гранулированной серы для химической промышленности.

Кроме того,

2) через территорию России осуществляется основной объем транзита казахстанской нефти на внешние рынки. Транзит осуществляется по нефтепроводу «Атырау-Самара» (не менее 15,5 млн. тонн в год) и по системе нефтепроводов Махачкала–Тихорецк–Новороссийск (до 5,5 млн. тонн в год);

3) в 2010 г. было подписано межправительственное Соглашение о совместной деятельности на трансграничном газоконденсатном месторождении «Имашевское», в соответствии с которым после получения лицензии ОАО «Газпром» и АО «НК «КазМунайГаз» будет организована подготовка геологических работ в соответствии с условиями лицензионного соглашения. Общая смета проекта составляет 5,6 млрд. долларов США;

4) выпуск хрома «Новотроицким заводом хромовых изделий», который в последние годы увеличил производство продукции с высокой добавленной стоимостью (металлический и электролитический хром) за счет увеличения импорта хромовой руды из Актюбинской области;

5) успешным бизнес-проектом следует считать выпуск медицинской техники (рентгенодиагностического оборудования) завода «Актыобрентген» осуществляющего научную кооперацию с оренбургским ООО «Уралрентген»;

6) формирование и развитие агропромышленного кластера Омской области, специализирующегося на глубокой переработке российского и казахстанского зерна на базе уже сформированного приграничного биокомплекса. В рамках интеграционной кооперации здесь будут получать клейковину, крахмал, глюкозу, кормовой лизин, аминокислоты, спирт. В перспективе «синергетический эффект» наиболее ярко проявится с нефтехимическим кластером для производства экологических добавок в бензин;

7) АО «КАМАЗ-Инжиниринг» является одним из первых крупных и успешных совместных приграничных казахстанско-российских проектов в сфере производства автомобильной техники в Кокшетау. Предприятие создано 2 июня 2005 г., 5 августа того же года были собраны первый самосвал и автобус, а 19 августа сошел с конвейера первый серийный автомобиль. Вся произведенная продукция реализуется на внутреннем рынке Республики Казахстан. Акционерное общество «Камаз-Инжиниринг» города Кокшетау создано на основе лицензионного соглашения с ОАО «Камаз» и ОАО «Нефаз», по которому казахстанскому партнеру передана конструкторско-технологическая документация ведущих автозаводов России. В соответствии с этой документацией организован технологический процесс сборки. Производство оснащено современным контрольно-диагностическим и технологическим оборудованием. Завод АО «Камаз-Инжиниринг» является одним из самых первых и наиболее крупных и успешных совместных казахстанско-российских проектов в сфере производства автомобильной техники;

8) несмотря на экономические трудности ожидается, что в 2017 г. в Усть-Каменогорске появится новый автомобильный завод, что позволит сформировать автомобильный кластер Восточного Казахстана. Общеизвестно, что одно рабочее место, созданное в автомобилестроении, автоматически создает четыре рабочих места в смежных отраслях. Это совместное предприятие между «Автовазом» и компанией «Азия Авто» позволит дать дополнительный экономический импульс предприятиям металлургического и химического комплексов приграничных регионов: Алтайского края и Восточно-Казахстанской области. Доля «Автоваза» в совместном предприятии составит 25%. В ассортимент автомобилей войдут, в том числе перспективные модели «Автоваза» – «LADA Vesta» и «LADA XRAY».

Таким образом, в этом отношении нельзя не согласиться с В. С. Бильчаком, отмечающим, что «... критерием же достижения приграничной интеграции выступает степень свободы действия рыночных механизмов и, следовательно, уровень регулирующего воздействия со стороны государственных органов» [3, с. 87].

Литература

1. Башмаков А. А. От приграничного сотрудничества к евразийской экономической интеграции. Алматы : Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан. 2013. 215 с.
2. Бийжанова Э. К. Российско-казахстанское приграничье: социологический анализ // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2015. № 6 (42). С. 224–231.
3. Бильчак В. С. Теоретические аспекты приграничного экономического сотрудничества на основе интеграционных процессов // Балтийский регион. 2014. № 3 (21). С. 83–94.

4. Гузенкова Т. С., Сытина А. С. Приграничные связи: ресурс Евразийской интеграции и межгосударственного сотрудничества России // Проблемы национальной стратегии. 2014. № 1 (22). С. 7–30.
5. Гусев Л. Ю., Казанцев А. А. Российско-казахстанские отношения: проблемы и перспективы // Управленческое консультирование. 2015. № 1 (73). С. 29–40.
6. Носонов А. М. Приграничное сотрудничество регионов России и Казахстана // Проблемы развития приграничных регионов России [Электронный ресурс]. URL: http://artno.ucoz.ru/Download/mars_2016_1.pdf (дата обращения: 29.03.2017).
7. Регионализация внешнеэкономических связей в России и соседних странах / под ред. Л. Б. Вардомского. М.: ИЭ РАН, 2014. 175 с.
8. Хныкина Т. В. Перспективы и тенденции развития приграничного российско-казахстанского сотрудничества (на примере УФМС по Оренбургской области) // Россия – Казахстан: приграничное сотрудничество, музейно-туристический потенциал, проекты и маршруты к событиям мирового уровня: сб. ст. I Междунар. науч.-практ. конф. Самара, 2016 [Электронный ресурс]. URL: <https://regrazvitie.ru/wp-content/uploads/2016/01/Hnykina.pdf> (дата обращения: 18.03.2017).
9. Часовский В. И. Трансграничное экономическое сотрудничество российских и белорусских регионов // Псковский регионологический журнал. 2014. № 17. С. 108–117.
10. Ювица Н. В. Опыт и перспективы приграничного сотрудничества Казахстана и России // Вестник Омского Государственного университета. 2013. № 8 (157). С. 76–81.

References

- Bashmakov, A. A. (2013). *Ot prigranichnogo sotrudnichestva k evraziiskoi ekonomicheskoi integratsii*. [From the Cross-Border Cooperation to the Eurasian Economic Integration]. 215 p. Almaty, Kazakhstanskii institut strategicheskikh issledovaniy pri Prezidente Respubliki Kazakhstan.
- Biizhanova, E.K. (2015). Rossiisko-kazakhstanskoe prigranich'e: sotsiologicheskii analiz [Russia-Kazakhstan Borderland: Sociological Analysis]. In *Ekonomicheskie i sotsial'nye peremeny: fakty, tendentsii, prognoz*, 6, pp. 224–231.
- Bil'chak, V.S. (2014). Teoreticheskie aspekty prigranichnogo ekonomicheskogo sotrudnichestva na osnove integratsionnykh protsessov [Theoretical Aspects of the Cross-Border Economic Cooperation on the Basis of the Integrational Processes]. In *Baltiiskii region*, 3, pp. 83–94.
- Chasovskiy, V. I. (2014). Transgranichnoe ekonomicheskoe sotrudnichestvo rossiiskikh i belorusskikh regionov [Transboundary Economic Cooperation between Russian and Belarusian Regions]. In *Pskovskii regionologicheskii zhurnal*, 17, pp. 108–117.
- Guzenkova ,T.S., Sytina, A. S. (2014). Prigranichnye svyazi: resurs Evraziiskoi integratsii i mezhgosudarstvennogo sotrudnichestva Rossii [Cross-Border Links: a Resorce of the Eurasian Integration and Russia's International Cooperation]. In *Problemy natsional'noi strategii*, 1, pp. 7–30.
- Gusev, L. Iu., Kazantsev, A. A. (2015). Rossiisko-kazakhstanskii otnosheniia: problemy i perspektivy [Russia-Kazakhstan Relations: Problems and Prospects]. In *Upravlencheskoe konsul'tirovanie*, 1, pp. 29–40.
- Hnykina, T. V. (2016). Perspektivy i tendentsii razvitiia prigranichnogo rossiisko-kazakhstanskogo sotrudnichestva (na primere UFMS po Orenburgskoi oblasti) [Prospects and Tendencies of Development of the Border Russian-Kazakh Cooperation (on the Expample of FMS in the Orenburg Region)]. In *Rossii-Kazakhstan: prigranichnoe sotrudnichestvo, muzeino-turisticheskii potentsial, proekty i marshruty k sobytiyam mirovogo urovnia: sbornik statei I Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii*. Samara. URL: <https://regrazvitie.ru/wp-content/uploads/2016/01/Hnykina.pdf> (mode of access: 20.04.2017).
- Nosonov, A. M. (2016). Prigranichnoe sotrudnichestvo regionov Rossii i Kazakhstana [Cross-Border Cooperation of the regions of Russia and Kazakhstan]. *Problemy razvitiia prigranichnykh regionov Rossii*. URL: http://artno.ucoz.ru/Download/mars_2016_1.pdf (mode of access: 25.04.2017).
- Vardomskii, L. B. (Ed.). (2014). *Regionalizatsiia vneshneekonomicheskikh svyazei v Rossii i sosednikh stranakh* [Regionalization of the Foreign Economic Relations of Russia and Neighbouring Countries]. 175 p. Moscow, Institut ekonomiki Rossiiskoi akademii nauk.
- Yuvitsa, N. V. (2013). Opyt i perspektivy prigranichnogo sotrudnichestva Kazakhstana i Rossii [Experience and Prospects of Border Cooperation of Kazakhstan anf Russia]. In *Vestnik Omskogo Gosudarstvennogo universiteta*, 8, pp. 76–81.

The article was submitted on 05.04.2017